**Заключение об экспертизе**

**Порядка организации и проведения конкурса**

**"Лучший предприниматель года 2020" среди субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар"**

**от 02.11.2020 № 822**

Управление экономического и инвестиционного развития Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" – уполномоченный орган по проведению экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в сфере регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности – в соответствии
с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" и экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденным постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 24.10.2019 № 1003, рассмотрело Порядок организации и проведения конкурса "Лучший предприниматель года 2020" среди субъектов малого и среднего предпринимательства утвержден постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 02.11.2020 № 822 (далее – Порядок), в результате чего установлено следующее.

1. Порядок включен в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденный распоряжением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 05.12.2019 № 836-р. Включение НПА в план проведения экспертизы нормативных правовых актов МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2020 год было инициировано управлением экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар.
2. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено
на официальном сайте Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в разделе Деятельность/Экономика/Экспертиза действующих НПА
и в новостной ленте. Также уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в: Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа, Прокуратуру НАО, НРО ООО "Деловая Россия", АО "Центр развития бизнеса НАО", Совет городского округа "Город Нарьян-Мар", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, ИП Даниловой О.Н., Кокориной О.П., ИП Поповой Ю.М., ИП Нецвитай Е.С., ИП Самойловой Н.С., ИП Сылка А.С., ИП Шестаковой М.А., ООО "Красный город".
3. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 25.12.2020 по 25.01.2021.
4. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в повышении привлечения внимания к предпринимательской деятельности, популяризации и формировании положительного имиджа предпринимательства. А также отсутствие у субъектов малого и среднего предпринимательства дополнительных стимулов к добросовестному исполнению ими обязанностей по уплате налогов в полном объеме.
5. Цель проведения конкурса - мотивация субъектов малого и среднего предпринимательства добросовестно вести свой бизнес, своевременно уплачивать налоги, создавать новые рабочие места, качественно оказывать услуги населению.
6. Порядок разработан в соответствии:

- со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- с подпунктом 33 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

-с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

1. Порядок определяет правила организации и проведения конкурса "Лучший предприниматель года 2020" в рамках муниципальной программы муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" "Развитие предпринимательства в муниципальном образовании "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденной постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 31.08.2018 № 584.
2. Порядком так же установлены:

- требования к субъектам малого и среднего предпринимательства, претендующим на получение субсидии;

- требования к предоставляемым документам;

- случаи отказа в предоставлении субсидии;

- порядок проверки документов;

- порядок организации конкурса;

- порядок заключения договора о предоставлении гранта;

- требования к предоставлению отчетности;

- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления гранта и ответственности за их нарушение.

1. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект акта в большей части содержит положения аналогичные Порядку организации и проведения городского конкурса "Лучший предприниматель года", утвержденного постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 25.09.2019 № 906.

Конкурс проводится по двум номинациям:

- "Лучший предприниматель в сфере услуг";

- "Лучший предприниматель в сфере общественного питания".

Конкурс проводится в два этапа.

Первый этап – электронное голосование.

Электронное голосование проводится между участниками конкурса, допущенными
к участию в конкурсе и начинается на следующий день после утверждения
списка участников конкурса. Электронное голосование проводится в форме
интернет-голосования с размещением фотографий, поступивших от участников конкурса через открытую группу "Город Нарьян-Мар" в социальной сети "ВКонтакте".

Голосование проводится в течение 3 календарных дней с момента опубликования фотографий.

Баллы присваиваются в зависимости от количества полученных голосов, а именно:
3 балла присваивается участнику конкурса, получившему меньше всего голосов и далее по возрастанию добавляется по 2 балла.

Итоги электронного голосования заносятся в протокол конкурсной комиссии;

Второй этап – просмотр и оценка конкурсной комиссией видеоролика (презентации).

По результатам второго этапа конкурсная комиссия оценивает видеоролик (презентацию), доступность излагаемой информации и степень понимания ведения деятельности.

Конкурсная комиссия, проанализировав документы участников заполняет оценочные листы, присваивая каждому участнику баллы.

Победителем конкурса по каждой номинации признается участник конкурса, заявка которого получила наибольшее количество баллов.

Победители конкурса награждаются грантом в форме субсидии в размере
100 000 (Сто тысяч) рублей, дипломом и (или) сувенирной продукцией.

1. В период проведения публичных консультаций в адрес Администрации
муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" поступило
три предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе.

Результаты публичных консультаций отражены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование субъекта публичных консультаций | Высказанное мнение(замечание и/или предложение) |
| 1 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в НАО | 1. В соответствии с пунктом 31 Порядка в случае, если несколько заявок имеют одинаковое количество баллов, то победителем признается заявка, зарегистрированная ранее. Однако данный критерий представляется не вполне справедливым. Целесообразно определять победителя в таком случае на основании полученных участниками конкурса баллов по итогам электронного голосования, а уже если и тогда количество баллов одинаковым учитывать дату регистрации заявки. В таком случае победитель будет соответствовать ожиданиям общественности способствуя формированию благоприятного мнения о предпринимателе. В противном случае победа участника (с учетом оценок жюри). Набравшее меньшее количество голосов в ходе электронного голосования будет вызывать негативную реакцию жителей города нанося тем самым вред репутации органов исполнительной власти.
2. Согласно пункта 53.4 Порядка в случае не предоставления отчета об использовании гранта в установленный срок грант в форме субсидии подлежит возврату в городской бюджет. Однако, положение статьи 78 БК РФ о том, что в нормативном акте указывается порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, не может быть применен для произвольного установления уполномоченным органом условий возврата предоставления субсидии по формальным основаниям. (далее Уполномоченным по защите прав предпринимателей приведены обоснования). В связи с чем данную норму рекомендует исключить.
 |

1. На основании проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом проведенных публичных консультаций уполномоченным органом (при обсуждении с разработчиком НПА) сделаны следующие выводы:
2. Порядок подготовлен во исполнение Администрацией МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" полномочий, предусмотренных подпунктом 33 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", – содействие развитию малого и среднего предпринимательства.
3. В муниципальных программах, направленных на содействие развитию предпринимательства, ежегодно предусматриваются лимиты бюджетных обязательств на финансовую поддержку бизнесу.
4. В части замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей НАО о целесообразности определения победителя (в случае, если несколько заявок имеют одинаковое количество баллов) по итогам электронного голосования населения. Разработчиком даны пояснения: с целью проведения объективного анализа по проведению электронного голосования было установлено несколько IP-адресов (ботов), с которых велось массовое голосование за тех или иных участников конкурса для «накрутки» голосов и последующего искажения результатов голосования.
5. В части замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей НАО по п.53.4 Порядка разработчиком даны пояснения: пунктом 53.4 Порядка, предусмотрено предоставление отчета об использовании гранта в форме субсидии, тем самым обеспечивая контроль целевого использования бюджетных средств, предоставленных победителю конкурса и выполнения условий договора о предоставлении гранта в форме субсидии. Уполномоченный орган согласен с доводами разработчика

По итогам экспертизы можно сделать вывод, что Порядок не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого
и среднего предпринимательства или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предложенное регулирование соответствует критериям целесообразности, эффективности и осуществимости.

Информация об исполнителе:

Начальник отдела инвестиционной политики и предпринимательства управления экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" Оленицкая Виктория Сергеевна, тел. 4-23-13.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник отдела инвестиционной политики и предпринимательства управления экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" | В.С.Оленицкая |