

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в Администрации муниципального образования
"Городской округ "Город Нарьян-Мар" за 2021 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" Администрацией муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (далее – Администрация города Нарьян-Мара) принято постановление от 12.03.2020 № 186 "Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства".

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2020 году разработано и утверждено распоряжение от 31.12.2021 № 832-р "Об утверждении Плана мероприятий ("Дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков Администрации города Нарьян-Мара на 2021 год".

В 2021 году выполнены все запланированные мероприятия по снижению комплаенс-рисков:

1) Осуществлен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (при наличии предостережения, предупреждения, штрафа, жалоб и/или возбужденного дела).

2) Осуществлен анализ нормативных правовых актов Администрации за период 2020-2021 годы.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации проведены общественные обсуждения нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству. Для проведения независимой экспертизы нормативные правовые акты размещались на официальном сайте Администрации города Нарьян-Мара в сети Интернет в разделе "Развитие конкуренции". По итогам общественных обсуждений замечаний от граждан и организаций о нарушении антимонопольного законодательства в адрес Администрации города Нарьян-Мара не поступало.

В целях проведения правовой и антикоррупционной экспертизы Администрация города Нарьян-Мара направляет проекты нормативных правовых актов в прокуратуру Ненецкого автономного округа.

В 2020 году прокуратурой Ненецкого автономного округа в адрес Администрации города Нарьян-Мара направлено обращение (исх. № 22-04-2020/4335 от 12.10.2020) о проведенном мониторинге изменений федерального законодательства в части предоставления субсидий, а также грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, и необходимости внесения соответствующих изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере предоставления субсидий и грантов, в соответствии с внесенными изменениями, а именно в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492). При этом ранее действовавшее Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" признано утратившим силу.

Изменения необходимо было внести при первом внесении изменений в указанные НПА, но не позднее 01.06.2021. В связи с этим 31.05.2021 Администрацией города Нарьян-Мара были внесены соответствующие изменения в действующий Порядок предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, утвержденный постановлением Администрации города Нарьян-Мара от 19.05.2020 № 359 (период действия Порядка № 359 от 19.05.2020 до 26.10.2021). С 27.10.2021 действует новый Порядок предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, утвержденный постановлением Администрации города Нарьян-Мара от 18.10.2021 № 1267, в котором отражены соответствующие нормы Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

В части нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, затрагивающих интересы предпринимательского сообщества, прокуратурой Ненецкого автономного округа в адрес Администрации города Нарьян-Мара направлены протесты на отдельные нормы соответствующих порядков. В связи с этим Администрацией города Нарьян-Мара даны аргументированные ответы на поставленные вопросы.

Так в 2021 году прокуратурой Ненецкого автономного округа в адрес Администрации города Нарьян-Мара направлен протест на несоответствие отдельных норм Порядка организации и проведения конкурса "Лучший предприниматель года 2020" среди субъектов малого и среднего предпринимательства", утвержденного постановлением Администрации города Нарьян-Мара от 02.11.2020 № 822, действующему законодательству в части 2 статьи 14 Закона № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ", пункта 7 статьи 2 Закона № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" и части 6 статьи 7 Закона № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Администрацией города Нарьян-Мара по результатам рассмотрения было принято решение об удовлетворении протеста и подготовлено постановление о признании утратившим силу постановления Администрации города Нарьян-Мара от 02.11.2020 № 822.

Также прокуратурой Ненецкого автономного округа в адрес Администрации города Нарьян-Мара направлен протест на несоответствие в подпунктах 2 и 4 пункта 25 Порядка организации и проведения конкурса на лучшее новогоднее оформление, утвержденного постановлением Администрации города Нарьян-Мара от 07.11.2019 № 1063, в нарушение требований части 2 и 4 статьи 14 Закона № 209-ФЗ, части 6 статьи 7 Закона № 210-ФЗ.

Администрацией города Нарьян-Мара по результатам рассмотрения протеста было дано пояснение по пункту 25 Порядка о необходимости предоставления справки об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в конкурсе. Указанная справка запрашивается Администрацией в связи с тем, что между Администрацией и межрайонной ИФНС России № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу отсутствует соглашение о межведомственном обмене и у Администрации города Нарьян-Мара отсутствует возможность получить данную справку.

В части подпункта 2 пункта 25 Порядка, указанного в протесте прокуратуры

Ненецкого автономного округа, Администрацией города Нарьян-Мара принято решение о внесении изменения в действующий нормативный правовой акт.

Прокуратурой Ненецкого автономного округа в адрес Администрации города Нарьян-Мара направлен протест на несоответствие пункта 5.1 постановления Администрации города Нарьян-Мара от 30.05.2019 № 541 "Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса". В нарушение требований части 2 и 4 статьи 14 Закона № 209-ФЗ в соответствии с пунктом 5.1 Порядка соискатель в установленные в извещении о проведении конкурса сроки представляет организатору конкурса заявку, в состав которой входят документы, в том числе справка об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

Администрацией города Нарьян-Мара по результатам рассмотрения протеста было дано пояснение по пункту 5.1 Порядка о необходимости предоставления справки об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в конкурсе. Указанная справка запрашивается Администрацией в связи с тем, что между Администрацией и межрайонной ИФНС России № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу отсутствует соглашение о межведомственном обмене и у Администрации города Нарьян-Мара отсутствует возможность получить данную справку.

В остальных случаях проведения анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара за период 2020- 2021 годы сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Администрации города Нарьян-Мара.

3) Осуществлялся регулярный контроль со стороны курирующих заместителей главы Администрации города Нарьян-Мара за деятельностью руководителей структурных подразделений, контроль за деятельностью ответственных должностных лиц в целях исключения случаев нарушения законодательства.

4) Разработан и утвержден распоряжением от 31.12.2020 № 832-р План мероприятий ("Дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2021 год.

Распоряжением Администрации города Нарьян-Мара от 13.03.2020 № 149-р отдел внутреннего муниципального финансового контроля Администрации определен в качестве уполномоченного подразделения за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Отдел).

Также на основании данного нормативного акта коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Нарьян-Мара, определена Комиссия по антимонопольному комплаенсу.

Карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации города Нарьян-Мара утверждена распоряжением от 21.07.2020 № 448-р.

В целях выявления комплаенс-рисков Отделом, в том числе на основании сведений и информации, предоставленной структурными подразделениями Администрации города Нарьян-Мара, осуществляется:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Нарьян-Мара за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара;

4) мониторинг и анализ практики применения Администрацией города Нарьян-Мара антимонопольного законодательства;

5) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о реализации мероприятий по снижению комплаенс-рисков размещалась на официальном сайте Администрации города Нарьян-Мара в сети Интернет в разделе "Развитие конкуренции" (www.adm-nmar.ru).

Постановлением Администрации города Нарьян-Мара от 12.03.2020 № 186 утверждены следующие ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Нарьян-Мара:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Нарьян-Мара.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса и расчёт ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса производится в соответствии с Методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации города Нарьян-Мара антимонопольного комплаенса, утвержденной постановлением от 12.03.2020 № 186.

В 2021 году достигнуты следующие показатели:

1. Не выявлено нарушений антимонопольного законодательства.

2. Отсутствуют проекты нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушений.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Нарьян-Мара определен как незначительный.

Настоящий доклад представляется на утверждение в Комиссию по антимонопольному комплаенсу в соответствии с постановлением от 12.03.2020 № 186 "Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар".

Глава города Нарьян-Мара



О.О. Белак