

**Администрация муниципального образования
"Городской округ "Город Нарьян-Мар"**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 03.11.2020 | № |  | 830 |

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Городской

округ "Город Нарьян-Мар" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 28 Положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденного решением Совета городского округа "Город Нарьян-Мар" от 28.03.2013 № 530-р, Администрация муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар"

**П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение).
2. Управлению финансов Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар", главным администраторам доходов городского бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита городского бюджета, главным распорядителям средств городского бюджета руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2021 год и на плановый период 2022
и 2023 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" по экономике
и финансам.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| **Глава города Нарьян-Мара**  | **О.О. Белак** |

|  |
| --- |
| Приложениеутверждено постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар"от 03.11.2020 № 830 |

Основные направления

 бюджетной и налоговой политики

**муниципального образования**

**"Городской округ "Город Нарьян-Мар"**

 **на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (далее – город Нарьян-Мар) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанные в соответствии
статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 28 Положения
"О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденного решением Совета городского округа "Город Нарьян-Мар" от 28.03.2013 № 530-р, определяют основные подходы к формированию проекта бюджета муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (далее – городской бюджет) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетная и налоговая политика города Нарьян-Мара сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение устойчивого социально-экономического развития города Нарьян-Мара.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики города Нарьян-Мара в 2017- 2019 годах, истекшем периоде 2020 года.

Бюджетная и налоговая политика города Нарьян-Мара в 2017 и 2019 годах, была направлена на решение задач, связанных с обеспечением устойчивости
и сбалансированности городского бюджета.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовали:

- ежегодное утверждение плана мероприятий по увеличению доходов
в городской бюджет, как механизм сохранения и развития доходных источников городского бюджета;

- проведение работы по инвентаризации и оптимизации расходных обязательств городского бюджета;

- совершенствование долговой политики (применение практики досрочного погашения кредитов, замещение коммерческих кредитов с высокими ставками новыми кредитами с более выгодными ставками, привлечение казначейского кредита
по минимальной ставке 0,1%).

Динамика основных показателей городского бюджета

за 2017 - 2019 годы

 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017год | 2018год | Темп роста (2018 к 2017),% | 2019год | Темп роста (2019 к 2017),% |
| Доходы, в том числе: | 815 715,0 | 816 775,9 | 100,1 | 1 206 641,5 | 147,9 |
| - налоговые и неналоговые доходы | 588 485,1 | 616 722,3 | 104,5 | 649 715,7 | 110,4 |
| - безвозмездные поступления | 227 229,9 | 200 053,6 | 88,0 | 556 925,8 | 2,5 раза |
| Расходы | 814 536,5 | 799 810,2 | 98,2 | 1 105 429,6 | 135,7 |
| Дефицит | - 1 178,5 | - 16 965,7 | 14,4 | - 101 211,9 | 85,9 раза |

Доходная часть городского бюджета в 2019 году исполнена в сумме
1 206 641,5 тыс. рублей, что на 390 926,5 тыс. рублей или 47,9 % больше, чем в 2017 году.

Основными причинами увеличения доходной части городского бюджета в 2019 году по отношению к уровню 2017 года стали:

1) рост поступлений налоговых доходов, в том числе:

-за счет налога на доходы физических лиц, рост составил 24 784,2 тыс. рублей по отношению к 2017 году. На увеличение поступления налога повлияли такие факторы как индексация заработной платы работников бюджетных учреждений с 01.08.2019 года, увеличение минимального размера оплаты труда, уплата задолженности налогоплательщиками за прошлые годы;

-за счет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, рост составил 40 303,8 тыс. рублей. Налог зачисляется в городской бюджет с 2018 года по нормативу 25% от налога, взимаемого на территории города Нарьян-Мара, с 2019 года по нормативу 50% от налога, взимаемого на территории города Нарьян-Мара.

2) рост поступлений межбюджетных трансфертов составил 329 695,9 тыс. рублей по отношению к 2017 году в том числе:

-за счет дотации муниципальному образования на выравнивание бюджетной обеспеченности из окружного бюджета, рост составил 10 888,8 тыс. рублей;

-за счет субсидий из окружного бюджета, рост составил 172 519,1 тыс. рублей;

-за счет субвенции из окружного бюджета, рост составил 149 072,3 тыс. руб.

Расходная часть городского бюджета в 2019 году исполнена в сумме
1 105 429,6 тыс. рублей, что на 290 893,1 тыс. рублей или 35,7 % больше,
 чем в 2017 году.

Наибольший удельный вес в размере 46% в структуре расходов городского бюджета занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2017 - 2019 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение городского бюджета в программном формате на основе муниципальных программ города Нарьян-Мара;

- пересмотр муниципальных программ города Нарьян-Мара в целях структуризации и увязке с целевыми показателями;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ города Нарьян-Мара, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- ежегодное формирование муниципальных заданий в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями города Нарьян-Мара;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении городского бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях города посредством сети Интернет;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении городского бюджета и по проекту городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения городского бюджета.

Ситуация с распространением новой коронавирусной инфекции потребовала внесение корректив в вопросы реализации бюджетной политики в текущем финансовом году. Исполнение городского бюджета в 2020 году осуществляется
в условиях ухудшения экономической ситуации в целом в стране и Ненецком автономном округе, что связано с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции. Но, как и прежде, основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета, своевременное реагирование на принимаемые государством меры, направленные на поддержание отдельных отраслей экономики, перенос сроков уплаты налогов и предоставление налоговых льгот.

2. Основные направления бюджетной политики.

Важным моментом в реализации бюджетной политики на 2021 - 2023 годы является эффективное функционирование системы стратегического планирования. Это направление имеет ключевое значение в жизни города Нарьян-Мара, поскольку позволяет решать задачи развития города Нарьян-Мара и повышения качества жизни его населения планомерно на долгосрочную перспективу. Необходимо продолжить работу по разработке системы документов стратегического планирования города Нарьян-Мара в соответствии с федеральным законом от 28.06.2014 N 172-ФЗ
"О стратегическом планировании в Российской Федерации".

Учитывая высокую неопределенность в оценке последствий сложной экономической ситуации в 2020 году, связанной с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, основной задачей бюджетной политики на 2021 - 2023 годы будет обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета.

Данная задача будет реализовываться за счет формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития города Нарьян-Мара на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Основные параметры городского бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и необходимости соблюдения условий по сохранению объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов городского бюджета продолжится работа:

- по повышению результативности деятельности администраторов доходов городского бюджета, направленной в первую очередь на безусловное исполнение плательщиками своих обязательств перед городским бюджетом;

- по активизации работы всех заинтересованных структур в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- по проведению оценки эффективности предоставления льгот по местным налогам, сокращению неэффективных налоговых льгот;

- по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

Будет продолжена практика по утверждению и реализации ежегодного плана мероприятий по увеличению доходов в городской бюджет в целях увеличения наполняемости доходной части городского бюджета и работа комиссии по доходам Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар", в целях эффективности собираемости налогов, сборов и иных платежей.

Особое внимание необходимо уделить проведению работы по взаимодействию с органами государственной власти по активному привлечению в городской бюджет межбюджетных трансфертов путем своевременного предоставления Администрацией города в профильные Департаменты Ненецкого автономного округа заявок
и предложений по участию в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов,
с последующей их отработкой. Необходимо обеспечить защиту интересов города Нарьян-Мара при рассмотрении и обсуждении проектов окружных законов и иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики.

Принятие новых расходных обязательств необходимо осуществлять только при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) обязательств.

Следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

-повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

-обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

-повышения качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ);

-совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- усиления финансовой дисциплины.

Бюджетная политика города Нарьян-Мара в части расходов на 2021 - 2023 годы
в первую очередь будет ориентирована на сохранение следующих приоритетов:

-сокращение неэффективных расходов городского бюджета, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;

-своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности городского бюджета
и муниципальных учреждений города Нарьян-Мара по первоочередным расходам;

-реализация мер муниципальной поддержки предпринимательской деятельности;

-обеспечение софинансирования за счет средств городского бюджета государственных программ и национальных проектов;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ,
а также необходимо обеспечить преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах Ненецкого автономного округа, для обеспечения их увязки;

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

 - совершенствование инструментов программного планирования, посредством развития механизмов проектного управления;

- повышению качества финансового менеджмента, осуществляемого структурными подразделениями администрации города;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе.

3. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика города Нарьян-Мара в 2021 - 2023 годах, как и ранее, будет направлена на развитие доходного потенциала, обеспечение поступления в городской бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов за счет погашения налогоплательщиками задолженности по налогам, зачисляемым в городской бюджет.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых
к принятию с 2021 года следующих изменениях законодательства:

- с 1 января 2021 года прекращает действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;

- с 1 января 2021 года увеличивается с 3,53% до 4,2% норматив зачисления
в городской бюджет акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;

- с 1 января 2021 года увеличиваются лимиты по доходам и численности работников, дающие право на применение упрощенной системы налогообложения.

Основными направлениями налоговой политики города Нарьян-Мара определены:

-совершенствование налогового администрирования, повышение ответственности администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых показателей по доходам городского бюджета;

-контроль, учет, оценка налоговых расходов, проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по отмене неэффективных и невостребованных налоговых льгот;

-осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления
в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

-сохранение системы мер поддержки субъектам малого предпринимательства;

-межведомственное взаимодействие с налоговым органам и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

-продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

-проведение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар".

4. Политика в области управления муниципальным долгом

В целях обеспечения сбалансированности городского бюджета и поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне планирование объема муниципальных заимствований на 2021 - 2023 годы будет осуществляться
в соответствии с предельными нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами реализации долговой политики города является поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости с учетом всех возможных рисков. Также важным приоритетом в работе является сохранение достигнутых показателей высокой долговой устойчивости по управлению муниципальным долгом.

Долговая политика города Нарьян-Мара в 2021 - 2023 годах будет направлена:

-на поддержание рейтинга города как надежного заемщика с высокой долговой устойчивостью;

-на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения городского бюджета, при условии сохранения безопасного уровня долговой нагрузки, безусловного выполнения принятых долговых обязательств города;

-на снижение стоимости заимствований.

Будет продолжена работа по оптимизации структуры муниципального долга
с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5 Политика в сфере финансового контроля и контроля

в сфере закупок.

Эффективное использование бюджетных средств является обязательным условием реализации органами местного самоуправления возложенных на них функций. Важную роль занимает система муниципального финансового контроля. С ее помощью обеспечивается соблюдение положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдение условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

Деятельность администрации города Нарьян-Мара в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения
и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из городского бюджета, а также соблюдения условий муниципальных контрактов
и договоров (соглашений) о предоставлении средств из городского бюджета;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов
и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности;

- совершенствование порядка реализации результатов контрольных мероприятий с целью пресечения и исключения негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.