

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" за 2022 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" Администрацией муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" принято постановление от 12.03.2020 № 186 "Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утверждающее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (далее- Администрация).

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2022 году разработано и утверждено распоряжение Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 19.01.2022 № 34-р "Об утверждении Плана мероприятий ("Дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2022 год".

В 2022 году выполнены все запланированные мероприятия по снижению комплаенс-рисков:

1) Нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб и/или возбужденных дел) в деятельности Администрации города Нарьян-Мара за предыдущие три года не выявлено;

2) Осуществлен анализ нормативных правовых актов Администрации за период с 2020-2022 годы;

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации проведены общественные обсуждения нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству. Для проведения независимой экспертизы, нормативные правовые акты размещались на официальном сайте Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в сети Интернет. По итогам общественных обсуждений замечаний от граждан и организаций о нарушении антимонопольного законодательства в адрес Администрации не поступало.

В целях проведения правовой и антикоррупционной экспертизы Администрация направляет проекты нормативных правовых актов в Прокуратуру Ненецкого автономного округа.

В 2020 году Прокуратурой Ненецкого автономного округа в Адрес Администрации города Нарьян-Мара направлено обращение (исх. № 22-04-2020/4335 от 12.10.2020) о проведенном мониторинге изменений федерального законодательства в части предоставления субсидий, а также грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, и необходимости внесения соответствующих изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере предоставления субсидий и грантов в соответствии с внесенными изменениями, а именно в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492).

Изменения необходимо было внести при первом внесении изменений в указанные НПА, но не позднее 01.06.2021. В связи с чем 31.05.2021 Администрацией города были внесены соответствующие изменения в действующий Порядок предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, утвержденный постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 19.05.2020 № 359 (период действия Порядка № 359 от 19.05.2020 до 26.10.2021). С 27.10.2021 действует новый "Порядок предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности", утвержденный постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 18.10.2021 № 1267, в котором отражены соответствующие нормы Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

В 2021 году в части нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, затрагивающих интересы предпринимательского сообщества, Прокуратурой Ненецкого автономного округа в адрес Администрации города направлены Протесты на отдельные нормы соответствующих порядков. В связи с чем Администрацией города даны аргументированные ответы на поставленные вопросы.

Так в 2021 году Прокуратурой Ненецкого автономного округа в адрес Администрации города направлен Протест на несоответствие отдельных норм Порядка организации и проведения конкурса «Лучший предприниматель года 2020» среди субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденного постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 02.11.2020 № 822 действующему законодательству в части 2 статьи 14 Закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», пунктом 7 статьи 2 Закона № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и части 6 статьи 7 Закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Администрацией муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" по результатам рассмотрения было принято решение об удовлетворении протеста и подготовлено Постановление о признании утратившим силу Постановления Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 02.11.2020 № 822.

Также, Прокуратурой Ненецкого автономного округа, в адрес Администрации города направлен Протест на несоответствие в подпунктах 2 и 4 пункта 25 Порядка организации и проведения конкурса на лучшее новогоднее оформление, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 07.11.2019 № 1063 в нарушении требований части 2 и 4 статьи 14 Закона № 209-ФЗ, части 6 статьи 7 Закона № 210-ФЗ.

Администрацией муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" по результатам рассмотрения протеста было дано пояснение по пункту 25 Порядка о необходимости предоставления справки об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в конкурсе. Указанная справка запрашивается Администрацией в связи с

тем, что между Администрацией и межрайонной ИФНС России № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу отсутствует соглашение о межведомственном обмене и у Администрации отсутствует возможность получить данную справку.

В части подпункта 2 пункта 25 Порядка, указанного в Протесте прокуратуры Ненецкого автономного округа, Администрацией принято решение о внесении изменения в действующий нормативный правовой акт.

Прокуратурой Ненецкого автономного округа, в адрес Администрации города направлен Протест на несоответствие в пункта 5.1 Постановления Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 30.05.2019 № 541 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса». В нарушении требований части 2 и 4 статьи 14 Закона № 209-ФЗ в соответствии с пунктом 5.1 Порядка соискатель в установленные в извещении о проведении конкурса сроки представляет организатору конкурса заявку, в состав которой входят документы, в том числе справка об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

Администрацией муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" по результатам рассмотрения протеста было дано пояснение по пункту 5.1 Порядка о необходимости предоставления справки об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в конкурсе. Указанная справка запрашивается Администрацией в связи с тем, что между Администрацией и межрайонной ИФНС России № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу отсутствует соглашение о межведомственном обмене и у Администрации отсутствует возможность получить данную справку.

В остальных случаях проведения анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации за период с 2020- 2022 годы сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Администрации.

3) Осуществлен анализ проектов нормативных правовых актов Администрации за период с 2020-2022 годы.

В целях проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в 2022 году Администрацией направлялись проекты НПА в Прокуратуру, в том числе:

- о внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 13.07.2021 № 862 "Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (3 проекта);

- о внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 15.07.2021 № 873 "Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса" (1 проект);

- о внесении изменения в Порядок предоставления субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с оказанием населению услуг общественных бань на территории муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденный постановлением

Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 21.02.2020 № 129 (1 проект);

- о внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 18.10.2021 № 1267 "Об утверждении порядка предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности" (2 проекта);

- об утверждении Правил организации услуг сезонной торговли и детских развлекательных аттракционов на территории муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (1 проект);

- об утверждении Порядка организации и проведения конкурса профессионального мастерства "Лучший флорист" и об утверждении Положения о проведении онлайн-конкурса "Лучший зимний букет" (1 проект).

По представленным НПА предложений от Прокуратуры не поступало.

4) Осуществлялся регулярный контроль со стороны курирующих заместителей главы Администрации за деятельностью руководителей структурных подразделений, контроль за деятельностью ответственных должностных лиц в целях исключения случаев нарушения законодательства;

5) Распоряжением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 19.01.2022 № 34-р разработан и утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2022 год.

Распоряжением Администрации от 13.03.2020 №149-р отдел внутреннего муниципального финансового контроля Администрации определен в качестве уполномоченного подразделения, ответственного за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Отдел).

Также, на основании данного нормативного акта (в ред. от 26.04.2022) коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, определена Комиссия по антимонопольному комплаенсу.

Карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города Нарьян-Мара утверждена распоряжением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 21.07.2020 № 448-р.

В целях выявления комплаенс-рисков Отделом, в том числе на основании сведений и информации, предоставленной структурными подразделениями Администрации города Нарьян-Мара, осуществляется:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Нарьян-Мара за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара;

4) мониторинг и анализ практики применения Администрацией города Нарьян-Мара антимонопольного законодательства;

5) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о реализации мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации размещалась на официальном сайте Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в сети Интернет в разделе "Антимонопольный комплаенс" (www.adm-nmar.ru).

Постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 12.03.2020 № 186 утверждены следующие ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Нарьян-Мара:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Нарьян-Мара.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса и расчёт ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации производится в соответствии с Методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации города Нарьян-Мара антимонопольного комплаенса, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 12.03.2020 № 186.

В 2022 году достигнуты следующие показатели:

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Нарьян-Мара (по сравнению с предыдущим 2021 годом) - равен 0;

2) Доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - равна 0;

3) Доля нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - равна 0.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации определен как незначительный, так как существует вероятность выдачи Администрации города Нарьян-Мара предупреждения.

Настоящий доклад представляется на утверждение в Комиссию по антимонопольному комплаенсу Администрации в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 12.03.2020 № 186 "Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар".

Глава города Нарьян-Мара



О.О. Белак