**Заключение об экспертизе**

**Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с реализацией энергосберегающих мероприятий, включая затраты на приобретение и внедрение энергоэффективных технологий, оборудования, материалов, утвержденного постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар"**

**от 20.10.2015 № 1188**

Управление экономического и инвестиционного развития Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" – уполномоченный орган по проведению экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в сфере регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности – в соответствии
с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" и экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденным постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 26.12.2014 № 3354, рассмотрело [Поряд](#P31)ок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с реализацией энергосберегающих мероприятий, включая затраты на приобретение и внедрение энергоэффективных технологий, оборудования, материалов, утвержденного постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 20.10.2015 № 1188 (далее – Порядок), в результате чего установлено следующее.

1. Порядок включен в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар", который утвержден распоряжением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 30.04.2019 № 310-р. Включение НПА в план проведения экспертизы нормативных правовых актов МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2019 год было инициировано управлением экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар.
2. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено
на официальном сайте Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в разделе Деятельность/Экономика/Экспертиза действующих НПА
и в новостной ленте. Также уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в: Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа, Прокуратуру НАО, НРО ООО "Деловая Россия", АО "Центр развития бизнеса НАО", Совет городского округа "Город Нарьян-Мар", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе.
3. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 03.09.2019 по 03.10.2019.
4. Порядок разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 33 пункта 1 статьи 16 Федерального закона
от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации", Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 "Об общих требованиях
к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям,
а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг", в целях поддержки
и развития малого и среднего предпринимательства на территории МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар".
5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Субсидии предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства
на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения части затрат, связанных
с реализацией энергосберегающих мероприятий, включая затраты на приобретение
и внедрение энергоэффективных технологий, оборудования, материалов, критерии отбора получателей субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

НПА определяет:

- критерии субъектов малого и среднего предпринимательства;

- условия и порядок предоставления субсидии;

- требование к отчетности;

- требования об осуществлении контроля за соблюдением цели, условий, порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение;

- случаи отказа в предоставлении субсидии.

Основанием для предоставления субсидии являются фактические произведенные расходы на реализацию следующих мероприятий:

а) приобретение и установку автоматики регулирования эффективного использования всех видов энергии и ресурсов;

б) приобретение и установку энергосберегающего оборудования и приборов учета электроэнергии, теплоэнергии, воды, газа;

в) применение энергоэффективных источников света;

г) приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования
и материалов;

д) проведение энергетического обследования (энергоаудит);

е) прочие расходы, направленные на снижение потребления энергетических ресурсов.

Порядком предусмотрено, что субсидия предоставляется в размере 50 процентов
от стоимости затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных
с реализацией мероприятий по энергосбережению и проведению энергетических обследований (энергоаудита) за период не более 12 месяцев до даты подачи заявления,
при этом размер субсидии, предоставленной одному субъекту малого и среднего предпринимательства в течение одного финансового года, не может превышать
50 000 рублей.

Условием предоставления субсидии является оплата расходов, связанных
с реализацией мероприятий по энергосбережению и/или проведению энергетических обследований (энергоаудита).

Субсидия предоставляется на основании Соглашения. Условием для заключения Соглашения является отсутствие нарушений условий и соблюдение требований, установленных Порядком.

Соглашение должно предусматривать цели, условия и порядок предоставления субсидии, согласие получателя субсидии на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидии, порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении,
а также показатели результативности.

После окончания срока действия соглашения о предоставлении субсидии получатель субсидии предоставляет в управление экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" отчет эффективности реализации мероприятий по энергосбережению и сравнительный анализ потребления энергетических и материальных ресурсов по форме согласно Приложению № 3 к Порядку, который является отчетом о достижении показателей результативности, установленных пунктом 2.9 Порядка.

Показателями результативности для получателя субсидии являются:

а) снижение объемов потребления энергетических ресурсов;

б) осуществление предпринимательской деятельности на территории
МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар", классифицированной по общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований по коду 11851000.

1. В период проведения публичных консультаций в адрес Администрации
муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" поступило
два отзыва с предложениями: от Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе.

Результаты публичных консультаций отражены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование субъекта публичных консультаций | Высказанное мнение(замечание и/или предложение) |
| 1 | Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа | 1. В подпункте "в" пункта 2.7 акта слова "могут быть представлены" и "т.д." – исключить. Иначе формулировка пункта в представленной редакции носит возможность предоставления неравных условий для заявителей, что является нарушением дискриминационных условий в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"
 |
| 1. Подпункт "д" пункта 2.7 акта признать утратившим силу или изложить в следующей редакции – выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей)
 |
| 1. В абзаце шестом подпункта "ж" пункта 2.7 акта закрепить конкретные виды документов, подтверждающие произведенные расходы, указанные в пункте 2.5 акта – так как слова "иные документы" могут создавать неравные условия для заявителей
 |
| 1. Подпункт "и" пункта 2.7 акта признать утратившим силу, так как данный подпункт не соответствует критериям отбора заявителя (пункту 2.1 акта)
 |
| 1. Подпункт 1 пункта 2.8 акта привести в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.09.2019 № 887
 |
| 1. Закрепить в акте, что копии документов юридических лиц должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации (при наличии), индивидуальных предпринимателей – подписью и печатью индивидуального предпринимателя (при наличии)
 |
| 1. Закрепить возможность подачи документов от имени заявителя – представителем по доверенности
 |
| 1. Доработать приложения к акту, в соответствии с изложенными в письме предложениями
 |
| 2 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе | 1. Согласно абзацу четвертому пункта 2.1. Порядка, право на получение субсидии имеют субъекты малого и среднего предпринимательства, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, указанным в частях 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В силу [пункта 5 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=220981&rnd=B29606F6EC1A0976B89D2B70AA970516&dst=66&fld=134) Закона № 209-ФЗ под поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства понимается деятельность, в том числе органов местного самоуправления, направленная на реализацию мероприятий, предусмотренных, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом, [частью 2 статьи 16](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=52144&rnd=7C684BD400EEA7D897F7C10FB89FE1CE&dst=100157&fld=134) Закона № 209-ФЗ установлено, что условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, устанавливаются правовыми актами органов местного самоуправления, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ.Поскольку субсидия на энергосберегающие мероприятия не предусмотрена муниципальной программой развития предпринимательства, утвержденной постановлением Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 31.08.2018 № 584, указанное условие предоставления субсидии является избыточным, влекущим ограничение доступа к получению субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства причисленным в части 3 указанный выше статьи, а также субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими на территории города Нарьян-Мара реализацию [подакцизных](https://login.consultant.ru/link/?rnd=34FE4FF0791B19AC143992C9DE06CB9C&req=doc&base=LAW&n=330502&dst=100661&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100258&REFDOC=330792&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100661%3Bindex%3D387&date=02.10.2019) товаров (магазины, кафе, рестораны).В связи с этим, предлагаю исключить абзац четвертый пункта 2.1. Порядка |
| 1. Следует отметить, что Порядком не предусмотрен срок, на который может быть заключено соглашение о предоставления субсидии
 |
| 1. Согласно пункту 2.4. Порядка субсидия предоставляется в размере 50 процентов от стоимости затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с реализацией мероприятий по энергосбережению и проведению энергетических обследований (энергоаудита) за период не более 12 месяцев до даты подачи заявления, при этом размер субсидии, предоставленной одному субъекту малого и среднего предпринимательства в течение одного финансового года, не может превышать 50 000 рублей.

Содержание указанной нормы позволяет сделать вывод о том, что в случае если затраты субъекта малого и среднего предпринимательства, связанные с реализацией мероприятий по энергосбережению и проведению энергетических обследований (энергоаудита) за период не более 12 месяцев до даты подачи заявления составляют 200 тысяч рублей и более, то соглашение о предоставлении субсидии должно быть заключено соответственно на 2 года и более.Учитывая изложенное, предлагаю установить в Порядке срок, на который может быть заключено соглашение о предоставлении субсидии |
| 1. Поскольку предусмотренная Порядком субсидия предоставляется из местного бюджета предлагаю в пункте 2.11. Порядка установить запрет на приобретение иностранной валюты за счет средств, полученных из местного, а не федерального бюджета
 |
| 1. В целях исключения предоставления заявителями избыточных документов для получения субсидии предлагаю установить в Порядке необходимость предоставления документов, подтверждающих соответствие установленных к ним требований
 |
| 1. Прошу также обратить внимание на отсутствие в Порядке конкретных сроков заседания комиссии, принимающей решение о предоставлении или отказе в предоставлении субсидии. Отсутствие конкретного срока заседания комиссии не позволяет опередить точное время, на которое заявитель (получатель) субсидии должен соответствовать требованиям, установленным пунктом 2.8. Порядка и позволяет администрации города заключить соглашение о предоставлении субсидии спустя 2 и более месяцев после подачи заявления.

В связи с этим, предлагаю установить в Порядке конкретные сроки заседания комиссии, определяемые истечением периода времени, исчисляемом с даты подачи заявления на субсидию |
| 1. Согласно подпункту 5 пункта 3.5. Порядка, решение об отказе в предоставлении субсидии принимается комиссией в случае нарушения условий договора о предоставлении гранта начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса при предыдущем получении такого гранта за счет средств Городского бюджета (в течение трех лет, предшествующих дате подачи заявления о предоставлении субсидии).

Полагаю, что указанный случай отказа в предоставлении субсидии следует из Порядка исключить, в связи с отсутствием в Порядке требований к получателям субсидии об отсутствии нарушений условий договора о предоставлении гранта начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, а также различием целей предоставления субсидий |
| 1. В силу пункта 17 статьи 241 БК РФ условием предоставления субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий. При этом местная администрация вправе устанавливать случаи, при которых условия к получателям субсидий об отсутствии задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием могут не устанавливаться.

В связи с этим, предлагаю предусмотреть в Порядке норму, исключающую требования пункта 17 статьи 241 БК РФ к получателям субсидии |
| 1. При всем том, предлагаю привести Порядок в соответствие с Общими [требованиями](https://login.consultant.ru/link/?rnd=34FE4FF0791B19AC143992C9DE06CB9C&req=doc&base=LAW&n=217110&dst=100011&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100033&REFDOC=524836&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100011%3Bindex%3D38&date=02.10.2019) к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887
 |

1. На основании проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом проведенных публичных консультаций уполномоченным органом сделаны следующие выводы:
2. Порядок подготовлен во исполнение Администрацией МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" полномочий, предусмотренных подпунктом 33 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", – содействие развитию малого и среднего предпринимательства.
3. В муниципальных программах, направленных на содействие развитию предпринимательства, ежегодно предусматриваются лимиты бюджетных обязательств, при этом данный вид субсидии не востребован среди субъектов малого и среднего предпринимательства с 2016 года.

Основными причинами, по которым предприниматели не обращаются за данным видом субсидии, это:

- энергосберегающие мероприятия, которые необходимо реализовать, чтобы получить субсидию;

- установленный перечень документов для получения субсидии.

1. К Порядку выявлено достаточное количество замечаний и предложений.

По итогам экспертизы можно сделать вывод, что Порядок содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого
и среднего предпринимательства или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предлагается признать утратившим силу нормативный правовой акт
об утверждении Порядка, либо принять Порядок в новой редакции с учетом результатов проведенной экспертизы.

Информация об исполнителе:

Ведущий экономист отдела инвестиционной политики и предпринимательства управления экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" Мысова Людмила Анатольевна, тел. 4-23-13.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник отдела инвестиционной политики и предпринимательства управления экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" | В.С. Оленицкая |