



Администрация муниципального образования
"Городской округ "Город Нарьян-Мар"

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.10.2019 № 971

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 28 Положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденного решением Совета городского округа "Город Нарьян-Мар" от 28.03.2013 № 530-р, Администрация муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар"

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение).

2. Управлению финансов Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар", главным администраторам доходов городского бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита городского бюджета, главным распорядителям средств городского бюджета руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" по экономике и финансам.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. главы города Нарьян-Мара



А.Н. Бережной

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
муниципального образования
"Городской округ "Город Нарьян-Мар"
от 11.10.2019 № 971

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (далее – город Нарьян-Мар) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанные в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 28 Положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденного решением Совета городского округа "Город Нарьян-Мар" от 28.03.2013 № 530-р, определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Нарьян-Мара (далее – бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов городского бюджета, управления муниципальным долгом города Нарьян-Мара, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (далее – городской бюджет) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, как и прежде, остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и развитие доходных источников городского бюджета;
- оптимизация расходных обязательств городского бюджета;
- повышение эффективности управления муниципальными финансами, в частности муниципальным долгом.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов городского бюджета

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов городского бюджета являются:

2.1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала городского бюджета.

Реализация данного направления будет осуществляться путем обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов городского бюджета.

В целях разработки мероприятий по мобилизации доходов городского бюджета, повышения эффективности собираемости налогов, сборов и иных платежей, укрепления налоговой и бюджетной дисциплины будет продолжена работа комиссии по доходам Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар".

В целях увеличения наполняемости доходной части бюджета, сокращения недоимки по налоговым и неналоговым платежам ежегодно утверждается план мероприятий по увеличению доходов в городской бюджет.

2.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и иным имуществом города Нарьян-Мара.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества города Нарьян-Мара, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям города Нарьян-Мара;

проведения работы по заключению договоров социального найма и осуществления контроля за оперативным начислением платы по договорам социального найма и за ее поступлением в полном объеме и в установленный срок;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости города Нарьян-Мара;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом города Нарьян-Мара за отчетный период для принятия эффективных решений по использованию и управлению муниципальным имуществом.

2.3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов городского бюджета.

Основной акцент должен быть направлен на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в городской бюджет налогов и неналоговых платежей. При этом следует проводить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Кроме того, необходимо обеспечить контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиями города Нарьян-Мара налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2.4. Обеспечение проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Совета городского округа "Город Нарьян-Мар". С этой целью необходимо повысить эффективность и рациональность использования инструментов налогового стимулирования путем внедрения системы управления налоговыми расходами.

2.5. Развитие взаимоотношений с органами государственной власти по активному привлечению в городской бюджет межбюджетных трансфертов путем своевременного предоставления Администрацией города в профильные

Департаменты Ненецкого автономного округа заявок и предложений по участию в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, с последующей их отработкой. Необходимо обеспечить защиту интересов города Нарьян-Мара при рассмотрении и обсуждении проектов окружных законов и иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области расходов городского бюджета

3.1. Бюджетная политика города обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на повышение эффективности расходов городского бюджета путем реализации комплекса мероприятий:

- формирование основных параметров бюджета города исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ;

- совершенствование системы закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе обеспечения их дальнейшей централизации;

- совершенствование муниципального управления, в том числе за счет расширения спектра задач, для решения которых применяются принципы проектного управления;

- развития механизма взаимодействия органов местного самоуправления города Нарьян-Мара и жителей города Нарьян-Мара путем совместного участия в решении вопросов местного значения в рамках практики инициативного бюджетирования;

- принятие мер по недопущению кредиторской задолженности;

- повышение информационной открытости и прозрачности финансовой деятельности путем:

- формирования "бюджета для граждан" и проведения публичных слушаний по проекту бюджета и его исполнению за отчетный год с целью вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений;

- размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации";

- участия в различных конкурсах в сфере государственных (муниципальных) финансов;

- оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Одним из первоочередных мероприятий по обеспечению сбалансированности городского бюджета является повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ, которые являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Эффективность "программного бюджета" напрямую зависит от качества муниципальных программ, механизмов их реализации и контроля. В муниципальных программах необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг и объемами финансирования, обеспечение достижения целевых показателей. Механизм реализации государственных муниципальных программ должен способствовать достижению поставленных целей в пределах выделенных объемов финансирования.

При принятии муниципальных программ необходимо предусмотреть, чтобы основные параметры муниципальных заданий бюджетных учреждений и бюджетных смет казенных учреждений входили в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей. В первоочередном порядке необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств по оплате труда работников муниципальных учреждений города Нарьян-Мара, с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда.

При этом основные усилия необходимо сосредоточить на выполнении мероприятий, касающихся оценки возможностей оптимизации структуры и численности работников муниципальных учреждений города Нарьян-Мара, сохранения дифференцированного подхода к оплате труда по категориям работников.

Реализация данных мероприятий должна осуществляться с учетом максимального использования резервов оптимизации иных расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

Одновременно следует рассмотреть возможность дальнейшей индексации уровня заработной платы всех категорий работников муниципальных учреждений города Нарьян-Мара.

Одним из приоритетных направлений продолжает оставаться устойчивое развитие жилищно-коммунального хозяйства для обеспечения стабильного функционирования данной сферы, нацеленное на создание безопасных и комфортных условий проживания граждан. Вместе с тем необходимо продолжить работу по оптимизации расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства с целью повышения эффективности и качества оказания (выполнения) муниципальными учреждениями городского округа муниципальных услуг (работ) путем:

повышения рациональности и экономности использования муниципальными учреждениями не только средств городского бюджета, но и средств, поступающих от развития приносящей доход деятельности;

проведения оценки соответствия качества фактически оказанных (выполненных) муниципальных услуг (работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказанных (выполненных) муниципальных услуг (работ);

повышения эффективности расходов за счет оптимизации муниципальных закупок.

При планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание каждого программного мероприятия, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями городского бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части городского бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Для повышения прозрачности городского бюджета и бюджетного процесса необходимо продолжать систематическое размещение на официальном сайте Администрации города в сети "Интернет" открытых данных, включая раздел "Бюджет для граждан", что даст возможность в доступной форме информировать население о направлениях расходования бюджетных средств, об эффективности расходов и целевом использовании средств, планируемых и достигнутых результатах.

IV. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области управления муниципальным долгом городского бюджета

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области управления муниципальным долгом города Нарьян-Мара нацелена на продолжение оптимизации муниципального долга города Нарьян-Мара и стоимости его обслуживания.

Муниципальное образование "Городской округ "Город Нарьян-Мар" как надежный заемщик должно обеспечивать полное и своевременное исполнение долговых обязательств, при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Для повышения качества управления муниципальным долгом города Нарьян-Мара необходимо обеспечить:

поэтапное (последовательное) снижение и поддержание безопасного уровня муниципального долга города Нарьян-Мара, в том числе за счет минимизации дефицита городского бюджета, проведение оценки рисков, связанных с увеличением муниципального долга;

проведение систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета, оптимизации структуры муниципального долга, в том числе продолжение практики активного использования бюджетных кредитов, привлеченных от Федерального казначейства, а также эффективного управления свободными остатками средств городского бюджета и муниципальных учреждений города Нарьян-Мара;

сокращение стоимости обслуживания муниципального долга города Нарьян-Мара путем проведения анализа текущей ситуации на рынке финансовых услуг с целью привлечения кредитных ресурсов по более низкой ставке, в том числе путем рефинансирования ранее привлеченных кредитов коммерческих банков;

недопустимость образования пеней и штрафов в результате ненадлежащего исполнения обязанностей заемщика;

проведение анализа текущей ситуации по исполнению бюджета города и на примере 2019 финансового года производить досрочное погашение долговых обязательств;

размещение информации о муниципальном долге городского округа на основе принципа открытости и прозрачности.

V. Основные направления деятельности при осуществлении контроля в финансово-бюджетной сфере в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов

5.1. Основными направлениями при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля являются:

контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных учреждений;

контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из городского бюджета, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из городского бюджета, муниципальных контрактов;

контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных бюджетным кодексом Российской Федерации, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения муниципальных контрактов;

контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;

контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

5.2. Внутренний финансовый аудит осуществляется в следующих целях:

оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулиющими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий, и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, а также ведомственным внутренним актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

повышения качества финансового менеджмента.

5.3. В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами проводится мониторинг качества финансового менеджмента, включающий:

мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий,

мониторинг качества управления активами,

мониторинг качества осуществления закупок, товаров и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Для активизации работы в данном направлении будет

продолжена координация работы подведомственных Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" учреждений в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в рамках созданной в 2019 году рабочей группы.