**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления**

**Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар""Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса"**

Управление экономического и инвестиционного развития Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" – уполномоченный орган по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в сфере регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности – в соответствии   
с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" и экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" рассмотрело проектпостановления Администрации муниципального образования Городской округ "Город Нарьян-Мар" "Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса" (далее – проект акта), в результате чего установлено следующее.

1. При подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" и экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Города Нарьян-Мара", разработчиком соблюдены. Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта (далее – сводный отчет) соответствует установленным требованиям.
2. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в разделе Деятельность/Экономика/Оценка регулирующего воздействия и в новостной ленте. Также уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в: Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа, Прокуратуру НАО, НРО ООО "Деловая Россия", АО "Центр развития бизнеса НАО",   
   Совет городского округа "Город Нарьян-Мар", а также Уполномоченному по защите   
   прав предпринимателей в Ненецком автономном округе.
3. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 23.04.2019 по 14.05.2019.
4. Согласно сводному отчету проект акта содержит положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.
5. Проект акта разработан в целях исполнения Администрацией муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" полномочий, предусмотренных подпунктом 33 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", - содействие развитию малого и среднего предпринимательства. Целью предоставляемого гранта является поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на начальной стадии развития бизнеса. Стимулирование к занятию предпринимательской деятельностью, создание условий для увеличения рабочих мест.
6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект акта в большей части содержит положения аналогичного Положения о порядке предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, утвержденного постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 05.10.2015 № 1137, и направлен на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. В проекте акта учтено изменение, а именно, увеличение размера гранта до 500,0 тыс.руб. согласно новой муниципальной программе муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" – "Развитие предпринимательства в муниципальном образовании "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденной постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 31.08.2018 № 584 (далее – Программа). Проектом акта пересмотрена оценочная ведомость, (изложена в новой редакции) в целях обеспечения прозрачности, определены конкретные показатели оценок, согласно которым соискатели гранта могут самостоятельно определить свои шансы на получение гранта.

Проект акта утверждает Порядок, который определяет правила предоставления гранта из бюджета МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в рамках Программы субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории города Нарьян-Мара, на создание и развитие собственного бизнеса, а также размер и порядок возврата гранта в случае нарушения условий, установленных при его предоставлении.

1. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские фермерские хозяйства, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, с даты регистрации которых в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя прошло не более одного календарного года.

1. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органа местного самоуправления:

В соответствии с п.33 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесено содействие развитию малого и среднего предпринимательства. В соответствии с п.1 ст.11 Федерального закона к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей. Согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 6 Федерального закона одной из основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в РФ является оказание содействия субъектам МСП в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) на рынок РФ и международные рынки. Таким образом, вопросы предоставления указанной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства относятся к компетенции органов местного самоуправления.

Муниципальная поддержка в виде гранта в соответствии с действующим законодательством может быть оказана только в соответствии с принятыми муниципальными правовыми актами.

1. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее   
   для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Вступление в силу с 1 января 2019 года новой Программы.

1. Дополнительных расходов из бюджета МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" при реализации предлагаемого нормативного правового акта не потребуется.
2. В период проведения публичных консультаций в адрес Администрации   
   муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" по проекту акта отзывов (предложений) не поступило.
3. На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной в сводном отчете, проведенных публичных консультациях, сделаны следующие выводы (предложения):
4. проект акта подготовлен во исполнение Администрацией МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" полномочий, предусмотренных подпунктом 33 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", – содействие развитию малого и среднего предпринимательства. Проект акта разработан в целях установления правил предоставления гранта субъектам МСП из бюджета МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в рамках реализации Программы в соответствии с требованиями законодательства.
5. предлагается пересмотреть значение балла в сторону уменьшения при допуске заявок, поступивших от соискателей, к участию в конкурсе (п.4.11 проекта акта). При анализе подсчета среднего арифметического значения балла реальность получения гранта соискателю очень мала, а именно, у соискателей, которые хотят начать свой бизнес впервые, шансов в получении гранта практически нет.
6. пунктом 2.5 проекта акта установлено преимущество для соискателей, планирующих (осуществляющих) деятельность по определенным направлениям. В данном пункте необоснованно установлены исключения из общего порядка для соискателей по усмотрению органа местного самоуправления.
7. в пункте 2.9 проекта акта отсутствуют сроки рассмотрения и утверждения внесенных изменений конкурсной комиссией, что создает широту дискреционных полномочий.
8. в проекте акта отсутствуют сроки приема заявок от соискателей гранта, что создает широту дискреционных полномочий.
9. предлагается пересмотреть абзац 3 пункта 4.15 проекта акта При исполнении данного пункта есть вероятность, что в случае, если хотя бы одна заявка не соответствует определенным Порядком требованиям, то конкурс признается несостоявшимся, что создает широту дискреционных полномочий.
10. предлагается конкретизировать наименование документов, подтверждающих показатели оценки заявки на участие в конкурсе по предоставлению гранта (абз.10 п.5.1 проекта акта). Злоупотребление права заявителя органами местного самоуправления – отсутствие четкой регламентации прав соискателя.
11. в п. 7.3.2 проекта акта установить сроки рассмотрения отчета на заседании комиссии. Широта дискреционных полномочий – неопределенность сроков рассмотрения отчета.
12. предлагается внести изменения в п.7.4 проекта акта. Определение компетенции по формуле "вправе" – диспозитивное установление возможности совершения органом местного самоуправления (должностными лицами) действий в отношении соискателя.
13. предлагается четко определить сроки в отношении досрочного направления отчетности, при этом необходимо учесть формулировку п. 7.2.1 проекта акта.
14. предлагается учесть в проекте акта процедуру частичного возврата остатка средств гранта в случае его неполного освоения. Неполнота административной процедуры – отсутствие порядка совершения органом местного самоуправления определенных действий либо одного из элементов такого порядка – отсутствует перечень оснований возврата гранта при использовании гранта не в полном объеме.

По итогам оценки регулирующего воздействия можно сделать вывод, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства и из бюджета МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар".

Проект акта возможен к принятию с учетом предложений (замечаний).

Информация об исполнителе:

Ведущий экономист отдела инвестиционной политики и предпринимательства управления экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" Мысова Людмила Анатольевна, тел. 4-23-13.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник управления экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" | Н.Л.Кислякова |