Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

АДМИНИСТРАЦИЯ МО "ГОРОДСКОЙ ОКРУГ "ГОРОД НАРЬЯН-МАР"

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 октября 2018 г. N 735

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ

ПОЛИТИКИ МО "ГОРОДСКОЙ ОКРУГ "ГОРОД НАРЬЯН-МАР" НА 2019 ГОД

И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Руководствуясь [статьей 172](consultantplus://offline/ref=E23537F69B415BE65B476FD9B61F295F68983741BF96A1933EAD63C0EA7E59223E0FFF1010BEBFC6EF80EB8FD502173AE3A6F5DF0C1F890EzAu9H) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 28](consultantplus://offline/ref=E23537F69B415BE65B4771D4A0737E5368936D4DB596A8CD6AF2389DBD7753757940A65254B0BBC3E78DBED89A034B7EB1B5F4D90C1C8811A3E74Ez9u0H) Положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденного решением Совета городского округа "Город Нарьян-Мар" от 28.03.2013 N 530-р (в ред. от 21.06.2017 N 393-р, с изменениями, внесенными от 30.10.2015 N 145-р), Администрация МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" постановляет:

1. Утвердить основные [направления](#P31) бюджетной и налоговой политики МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение).

2. Управлению финансов Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар", главным администраторам доходов городского бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита городского бюджета, главным распорядителям средств городского бюджета руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" по экономике и финансам.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава МО "Городской округ

"Город Нарьян-Мар"

О.О.БЕЛАК

Приложение

Утверждены

постановлением Администрации МО

"Городской округ "Город Нарьян-Мар"

от 29.10.2018 N 735

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

"ГОРОДСКОЙ ОКРУГ "ГОРОД НАРЬЯН-МАР" НА 2019 ГОД

И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (далее - город Нарьян-Мар) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, разработанные в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=E23537F69B415BE65B476FD9B61F295F68983741BF96A1933EAD63C0EA7E59223E0FFF1010BEBFC6EF80EB8FD502173AE3A6F5DF0C1F890EzAu9H) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [статьей 28](consultantplus://offline/ref=E23537F69B415BE65B4771D4A0737E5368936D4DB596A8CD6AF2389DBD7753757940A65254B0BBC3E78DBED89A034B7EB1B5F4D90C1C8811A3E74Ez9u0H) Положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденного решением Совета городского округа "Город Нарьян-Мар" от 28.03.2013 N 530-р (в ред. от 21.06.2017 N 393-р, с изменениями, внесенными от 30.10.2015 N 145-р), определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Нарьян-Мара (далее - бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов городского бюджета, управления муниципальным долгом города Нарьян-Мара, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (далее - городской бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год

и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

сохранение и развитие доходных источников городского бюджета;

оптимизация расходных обязательств города Нарьян-Мара;

повышение качества и эффективности управления муниципальным долгом города Нарьян-Мара.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

в области доходов городского бюджета

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов городского бюджета являются:

2.1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала города Нарьян-Мара.

Реализация данного направления будет осуществляться путем обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов городского бюджета.

В целях разработки мероприятий по мобилизации доходов городского бюджета, повышения эффективности собираемости налогов, сборов и иных платежей, укрепления налоговой и бюджетной дисциплины будет продолжена работа комиссии по доходам Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар".

В целях увеличения наполняемости доходной части городского бюджета, сокращения недоимки по налоговым и неналоговым платежам ежегодно утверждается план мероприятий по увеличению доходов в городской бюджет.

2.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и иным имуществом города Нарьян-Мара.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

осуществления контроля использования муниципального имущества города Нарьян-Мара, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям города Нарьян-Мара;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости города Нарьян-Мара;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом города Нарьян-Мара за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

2.3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов городского бюджета.

Основной акцент должен быть направлен на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в городской бюджет налогов и неналоговых платежей. При этом следует проводить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

2.4. Ежегодное проведение оценки эффективности действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Совета городского округа "Город Нарьян-Мар".

2.5. Продолжение работы с органами государственной власти по привлечению межбюджетных трансфертов.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

в области расходов городского бюджета

3.1. Бюджетная политика города обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на повышение эффективности расходов городского бюджета путем реализации комплекса мероприятий:

- формирование основных параметров бюджета города исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- формирование бюджета в программном формате;

- повышение эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд;

- принятие мер по недопущению кредиторской задолженности;

- повышение информационной открытости финансовой деятельности путем формирования "бюджета для граждан" и проведения публичных слушаний по проекту бюджета и его исполнению за отчетный год с целью вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений;

- оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

Одним из первоочередных мероприятий по обеспечению сбалансированности городского бюджета является повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ, как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Эффективность "программного бюджета" напрямую зависит от качества муниципальных программ, механизмов их реализации и контроля. В муниципальных программах необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг и объемами финансирования, обеспечение достижения целевых показателей. Механизм реализации государственных муниципальных программ должен способствовать достижению поставленных целей в пределах выделенных объемов финансирования.

При принятии муниципальных программ необходимо предусмотреть, чтобы основные параметры муниципальных заданий бюджетных учреждений и бюджетных смет казенных учреждений входили в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов в первоочередном порядке необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств по оплате труда работников муниципальных учреждений города Нарьян-Мара, с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда.

При этом основные усилия необходимо сосредоточить на выполнении мероприятий, касающихся оценки возможностей оптимизации структуры и численности работников муниципальных учреждений города Нарьян-Мара, сохранения дифференцированного подхода к оплате труда по категориям работников.

Реализация данных мероприятий должна осуществляться с учетом максимального использования резервов оптимизации иных расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

Одновременно следует рассмотреть возможность дальнейшей индексации уровня заработной платы всех категорий работников муниципальных учреждений города Нарьян-Мара.

Необходимо обеспечить устойчивое развитие жилищно-коммунального хозяйства для стабильного функционирования данной сферы, обеспечивающей безопасные и комфортные условия проживания граждан, учитывая финансовые возможности городского бюджета. Вместе с тем необходимо продолжить работу по оптимизации расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства с целью повышения эффективности и качества оказания (выполнения) муниципальными учреждениями городского округа муниципальных услуг (работ) путем:

- повышения рациональности и экономности использования муниципальными учреждениями не только средств городского бюджета, но и средств, поступающих от развития приносящей доход деятельности;

- проведения оценки соответствия качества фактически оказанных (выполненных) муниципальных услуг (работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказанных (выполненных) муниципальных услуг (работ);

- повышения эффективности расходов за счет оптимизации муниципальных закупок.

При планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание каждого программного мероприятия, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями городского бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части городского бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Для повышения прозрачности городского бюджета и бюджетного процесса необходимо продолжать систематическое размещение на официальном сайте Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в сети "Интернет" открытых данных, включая раздел "Бюджет для граждан", что даст возможность в доступной форме информировать население о направлениях расходования бюджетных средств, об эффективности расходов и целевом использовании средств, планируемых и достигнутых результатах.

IV. Основные направления бюджетной и налоговой политики

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области

управления муниципальным долгом городского бюджета

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области управления муниципальным долгом города Нарьян-Мара нацелена на продолжение оптимизации муниципального долга города Нарьян-Мара и стоимости его обслуживания.

Муниципальное образование "Городской округ "Город Нарьян-Мар" как надежный заемщик должно обеспечивать полное и своевременное исполнение долговых обязательств, при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Для повышения качества управления муниципальным долгом города Нарьян-Мара необходимо обеспечить:

- поэтапное (последовательное) снижение и поддержание безопасного уровня муниципального долга города Нарьян-Мара, в том числе за счет минимизации дефицита городского бюджета, проведение оценки рисков, связанных с увеличением муниципального долга;

- проведение систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета, оптимизации структуры муниципального долга, в том числе продолжение практики активного использования бюджетных кредитов, привлеченных от Федерального казначейства, а также эффективного управления свободными остатками средств городского бюджета и муниципальных учреждений города Нарьян-Мара;

- сокращение стоимости обслуживания муниципального долга города Нарьян-Мара путем проведения анализа текущей ситуации на рынке финансовых услуг с целью привлечения кредитных ресурсов по более низкой ставке, в том числе путем рефинансирования ранее привлеченных кредитов коммерческих банков;

- недопустимость образования пеней и штрафов в результате ненадлежащего исполнения обязанностей заемщика;

- анализ текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

- размещение информации о муниципальном долге городского округа на основе принципа открытости и прозрачности.

V. Основные направления деятельности при осуществлении

внутреннего муниципального финансового контроля в 2019

году и на плановый период 2020 и 2021 годов

5.1. Основными направлениями при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля продолжают оставаться:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий;

- контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд.

5.2. Основными направлениями при осуществлении ведомственного контроля будут являться:

- повышение уровня организации и качества контрольных мероприятий в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления;

- оптимизация расходов городского бюджета.

5.3. При осуществлении внутреннего финансового контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, основное внимание необходимо сосредоточить на следующих мероприятиях:

- оперативном выявлении, устранении и пресечении нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения,

- повышении экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

5.4. При осуществлении внутреннего финансового аудита необходимо продолжать работу в направлении:

- оценки надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждении достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

- подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.